

تكوين لجنة محاكمة المحامين وتحريك الدعوى ضدهم وطريقة عمل اللجنة والطعن في قراراتها وتبليغها بعد نفاذها

للمعالي الشيخ عبد الله بن محمد بن سعد آل خنين *

المحامين الذين امضوا في ممارسة المهنة مدة لا تقل عن عشر سنوات، ويختار وزير العدل من بينهم رئيساً، وتكون العضوية في هذه اللجنة لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة، وحددت الفقرة الثانية من اللائحة التنفيذية للمادة الحادية والثلاثين ما يشترط في المحامي عضو اللجنة، كما حددت الفقرة الثالثة من اللائحة التنفيذية للمادة السالفة نفسها أو صاف اختيار عضو الخبرة الثاني.

وبينت المادة الحادية والثلاثون نفسها أن اللجنة تنعقد بحضور جميع أعضائها، وأن قراراتها تصدر بالأغلبية، وتكون قابلة للطعن أمام ديوان المظالم خلال ستين يوماً من تاريخ إبلاغ القرار لمن صدر ضده.

وفي الفقرة السادسة عشرة من اللائحة التنفيذية للمادة الثالثة والثلاثين من هذا النظام أنه «تكون قرارات لجنة التأديب نهائية، وذلك في إحدى الحالات التالية: (أ) قناعة المحامي بالعقوبة الصادرة عليه.

(ب) مضي مدة الاعتراض على القرار.

(ج) موافقة الديوان [أي: ديوان المظالم] على القرار». وفي الفقرة الأولى من اللائحة التنفيذية للمادة الرابعة والثلاثين من هذا النظام أنه يسقط حق المحكوم عليه في الاعتراض إذا كان الحكم حضورياً في الحالين التاليين، وهما:

«(أ) إذا قام بالتوقيع على علمه بالعقوبة في ضبط الدعوى، ومضت مدة التظلم ولم يقدم اعتراضه عليها وذلك من تاريخ استلامه صورة القرار التأديبي والتوقيع على ذلك في الضبط أو من تاريخ تسلمه هو أو شريكه أو المتدرب لديه أو أحد موظفيه صورة من القرار بواسطة المحضر، أو بخطاب مسجل مصحوب بعلم الوصول على عنوانه المشار إليه في الجدول في حالة عدم حضوره لاستلام الصورة والتوقيع في الضبط.

الحمد لله وحده، والصلاة والسلام على نبيّنا محمد وعلى آله وصحبه، أما بعد:

فهذا شرح للمادة الحادية والثلاثين من نظام المحاماة، ونصّها:

«يشكل وزير العدل بقرار منه لجنة أو أكثر للنظر في توقيع العقوبات التأديبية الواردة في المادة التاسعة والعشرين من هذا النظام، وتسمى «لجنة التأديب»، وتكون من قاض واثنين من أهل الخبرة أحدهما من فئة المحامين الذين امضوا في ممارسة المهنة مدة لا تقل عن عشر سنوات، ويختار وزير العدل من بينهم رئيساً، وتكون العضوية في هذه اللجنة لمدة ثلاث سنوات قابلة للتجديد لمرة واحدة.

وتنعقد اللجنة بحضور جميع أعضائها، وتصدر قراراتها بالأغلبية، وتكون قراراتها قابلة للطعن أمام ديوان المظالم خلال ستين يوماً من تاريخ إبلاغ قرار العقوبة لمن صدر ضده».

الشرح:

إن معاقبة المحامي على المخالفات المهنية التي يرتكبها أمر أقره النظام ورسم له الإجراءات التي يتم بها تكوين اللجنة، وتحريك الدعوى ضدهم، وتبليغ المحامي بالحضور أمام لجنة التأديب، وعمل اللجنة، والطعن في قراراتها، وتبليغها بعد نفاذها، وهذا ما سوف نتناوله في شرح هذه المادة.

تكوين لجنة محاكمة المحامين وطريقة عملها والطعن في قراراتها وتبليغها بعد نفاذها:

لقد ورد في المادة الحادية والثلاثين من هذا النظام: أن وزير العدل يُشكل لجنة أو أكثر للنظر في إيقاع العقوبات التأديبية المقررة في النظام، وتتكوّن هذه اللجنة من قاض واثنين من أهل الخبرة أحدهما من فئة

❖ عضو هيئة كبار العلماء، وعضو اللجنة الدائمة للبحوث والفتوى القاضي بمحكمة التمييز بالرياض سابقاً

مادة نظامية

(أ) أن يسبق رفعها محضر من الجهة التي طلبت ذلك في الأوراق الرسمية الخاصة بها، على أن يكون هذا المحضر موقعاً منها، ومختوماً بختمها الرسمي.
(ب) أن يتم رفعها بصحيفة تشتمل على ما يلي:
١- الاسم الكامل للمدعي العام، ودرجته الوظيفية، وجهة عمله.

٢- الاسم الكامل للمحامي (المدعى عليه)، واسم مكتبه الرئيس لمزاولة المهنة وفرعه، وموقعها.
٣- الجهة التي طلبت رفع الدعوى.
٤- الأثاث، والأدلة المؤيدة له.
٥- طلب المدعي العام، وتوقيعه.
تبليغ المحامي بالحضور أمام لجنة التأديب والحكم عليه عند غيابه:

لقد بين النظام - كما في المادة الثانية والثلاثين - أن المحامي يبلغ بالحضور في الوقت المحدد للجلسة أمام لجنة التأديب بخطاب رسمي تبين فيه المخالفة المنسوبة إليه وأدلتها - بإيجاز - وذلك قبل موعد الجلسة المحددة بمدة لا تقل عن خمسة عشر يوماً، ويجوز للمحامي أن يحضر بنفسه أو يوكل محامياً عنه، وللجنة التأديب أن تأمر بحضوره شخصياً أمامها، وإذا تخلف عن الحضور بعد إبلاغه مرتين جاز للجنة إصدار قرارها غيابياً.

التعليق:

حضور المحامي نفسه أو وكيل عنه لسماع الدعوى عليه مما يجب عليه عند دعوته لذلك (١)، يقول الله - تعالى -: ﴿إِنَّمَا كَانَ قَوْلَ الْمُؤْمِنِينَ إِذَا دُعُوا إِلَى اللَّهِ وَرَسُولِهِ لِيَحْكُمَ بَيْنَهُمْ أَنْ يَقُولُوا سَمِعْنَا وَأَطَعْنَا وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ﴾ [النور: ٥١]، والإجراءات المبينة لطلبه بخطاب مما ذكر أصله الفقهاء (٢).

كما إن توكيله محامياً يقوم عنه في هذه الدعوى داخل في توكيل المتهم من ينوب عنه في الدعاوى الجزائية،

(ب) إذا امتنع عن التوقيع في ضبط الدعوى بالعلم بالعقوبة، ومضت المدة الواردة في الفقرة (أ)، فإن عاد وقام بالتوقيع فتحسب عليه المدة من التاريخ المعين لتسلم صورة القرار.

التعليق:

ما ورد من تشكيل هذه اللجنة لمحكمة المحامين هو الأعمال التي تُستند بها ولي الأمر لمن يقوم بها أو يجعل لأحد نوابه إسنادها لمن يقوم بها، وهو عمل ولائي يستمدّه ولي الأمر من نيابته العامة عن الأمة، وقد بين الفقهاء في طرق تولية القضاة أن ولي الأمر يوليهم بنفسه أو يجعل ذلك لنواب عنه يقومون بذلك.

وما ورد من إجراءات لتحديد طريقة عمل اللجنة والطعن في قراراتها وتبليغها بعد نفاذها يهدف إلى حسن سير العدالة في محاكمة المحامين على مخالفاتهم المهنية، وهي داخلة في التدابير الإجرائية الاستصلاحية التي يجري تقريرها وصولاً إلى أفضل السبل لتحقيق العدل وصيانة حقوق الرعية بعضهم مع بعض.

تحريك الدعوى التأديبية ضد المحامي:

لقد جاء في نظام المحاماة السُّعُودِي: أن الدعوى التأديبية ترفع على المحامي من قبل المدعي العام من تلقاء نفسه، أو بناءً على طلب وزير العدل، أو الجهة التي يخاصم المحامي لديها من محكمة وغيرها، وذلك وفق المادة الثلاثين.

وفي الفقرة الثانية من اللائحة التنفيذية للمادة الثلاثين من النظام: أنه «ترفع الدعوى التأديبية الواردة في هذه المادة على المحامي بطلب ممن يلي:

- (أ) الوزير ومن يفوضه في ذلك.
- (ب) رؤساء المحاكم وقضااتها في المحاكم الشرعية.
- (ج) رئيس ديوان المظالم ونائبه وأعضاء الديوان.
- (د) رؤساء اللجان المشار إليها في المادة الأولى من النظام.

(هـ) رئيس هيئة التحقيق والادعاء العام ونائبه.»
ضوابط رفع الدعوى التأديبية ضد المحامي:
في الفقرة الثالثة من اللائحة التنفيذية للمادة الثلاثين: أنه «ترفع الدعوى التأديبية على المحامي وفق الضوابط التالية:

(١) أدب القاضي للموردي ٢/ ٣١٩.

(٢) شرح ابن مازة لأدب القاضي للخصاف ٢/ ٣١٦-٣١٧، ٣٢٢، تبصرة الحكام في أصول الأقضية ومناهج الأحكام ١/ ٣٦٩، تاريخ القضاء في الأندلس من الفتح الإسلامي إلى نهاية القرن الخامس الهجري (الحادي عشر الميلادي) ٢٣٥.

وهو أمر مقرر مشروعيته.

أما جواز الحكم عليه غيابياً عند تخلّفه بعد إبلاغه مرتين فهو تدبير استثنائي؛ إذ الأصل عدم سماع الدعوى الغيابية في الدعاوى الجزائية (٣)، وبذلك أخذ نظام الإجراءات الجزائية السعودي - كما في المادة الثانية والأربعين بعد المائة - ولكن جاز هنا لأن العقوبات المقررة على المحامي في النظام - كما في المادة التاسعة والعشرين من شطب اسمه من الجدول، وإلغاء ترخيصه أو إيقاف الترخيص مدة ثلاثة أعوام، واللام، والإنذار - يمكن تنفيذها من غير حضور المدعى عليه، وحتى لا يكون تخلّفه سبباً في سقوط هذه العقوبات عنه وتركه يستمر في عمله مع تلبّسه بموجبها مما يتوجّه معه في بعضها عدم صلاحه لهذه المهنة، ثم هي ليست عقوبات بدنية تتعلق بحضوره، بل يمكن تنفيذها من غير حضوره.

انقضاء الدعوى التأديبية ضد المحامي؛

في الفقرة الخامسة من اللائحة التنفيذية للمادة الثلاثين: أنه «تنقضي الدعوى التأديبية في الحالات الآتية:

(أ) صدور حكم نهائي.

(ب) وفاة المحامي.

(ج) فقد المحامي الأهلية.

(د) شطب اسم المحامي من الجدول بقرار من لجنة القيد والقبول، ما لم تتم إعادة قيد اسمه».

التعليق:

ما ورد في النظام من بيان تحريك الدعوى التأديبية ضد المحامي وضوابط رفعها هو من الإجراءات الاستصلاحية التي يجري تقريرها لتسهيل رفع هذه الدعوى، وهي داخلة في حسن السياسة بالرعية وتطلب تحقيق مصلحتهم.

أما انقضاء الدعوى التأديبية عن المحامي في الأحوال المذكورة في لائحة النظام فهي أسباب موضوعية تنتهي

بها الدعوى التأديبية على المحامي.

وقد قرّر الفقهاء بأن صدور حكم نهائي في الموضوع يعني انتهاء الدعوى والالتزام بهذا الحكم، فلا يجوز إثارة النزاع مرة أخرى، بل يجب أن يأخذ الحكم طريقه للتنفيذ (٤).

كما إن الأصول الشرعية تقضي بأن الدعوى الجزائية العامة تسقط ب وفاة المتهم في أي مرحلة من مراحل الدعوى؛ لأن العقوبة إذا كانت بدنية فقد فأت محلّها، وإذا كانت مالية فقد فأت المقصود من العقوبة، وهو الزجر.

أما فقد المحامي الأهلية - ويكون ذلك بفقد العقل بالجنون - فمن المقرر عند الفقهاء أن المجنون المميز يعاقب تعزيراً للحق العام بما فعل مما لا يجوز للعاقل فعله لينزجر (٥)، لكن يجوز لولي الأمر في العقوبة التعزيرية إسقاطها إذا اقتضت المصلحة ذلك (٦)، وترك معاقبة المحامي الذي فقد أهليته مما أوجب التعزير للحق العام من هذا القبيل.

أما انقضاء الدعوى التأديبية على المحامي بشطب اسم المحامي من الجدول بقرار من لجنة القيد والقبول فهو مقتضى الأصول الشرعية؛ إذ إن أقصى العقوبات التأديبية المقررة في حق المحامي هي شطب اسمه من الجدول وإلغاء ترخيصه - كما في المادة التاسعة والعشرين من نظام المحاماة السعودي - فإذا شطب اسمه من الجدول بقرار من لجنة القيد والقبول فلا مزيد على هذه العقوبة، وأغنى ذلك عن عقوبة أخرى؛ لأن العقوبات التعزيرية تتداخل (٧).

لكن يجب التنبيه هنا إلى أن انقضاء الدعوى التأديبية فيما يتعلق بالحق العام فقط، أما ما يتعلق بذلك من حق خاص كالتعويض عن ضرر أصاب الموكل من تعدّ أو تفريط في الوكالة فالمدعي على حقه الخاص في الدعوى، وبالله التوفيق، وصلى الله على نبينا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين.

(٥) منهاج السنة النبوية ٥٠/٦، كشّاف القناع عن متن الإقناع ١٢٢/٦.

(٦) المغني والشرح الكبير ٣٤٨/١٠، ٣٤٩-٣٦٢، ٣٦٣-٣٦٢.

(٧) في تداخل العقوبات التعزيرية انظر: التعزير في الشريعة الإسلامية ٦١.

(٣) نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج ٢٦٨/٨، الشرح الكبير لابن قدامة ٤٥٨/١١.

(٤) أدب القاضي للماوردي ١٨١/١، كشّاف القناع عن متن الإقناع ٣٣٥/٦، حجّة الحكم القضائي بين الشريعة والقوانين الوضعية ١٦.